

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БИРЮКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»
ПРИВОЛЖСКИЙ РАЙОН АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От 22.05.2017г. № 21
с. Бирюковка**

Об утверждении порядка проведения
оценки эффективности налоговых льгот
по местным налогам МО «Бирюковский сельсовет»

В целях повышения эффективности налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) по местным налогам, администрации муниципального образования «Бирюковский сельсовет»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам.
2. Опубликовать данное Постановление на официальном сайте муниципального образования «Бирюковский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети mo.astrobl.ru/birjukovskijsselsovet.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Глава администрации
муниципального образования
«Бирюковский сельсовет»



И.М. Салихов

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Главы
муниципального образования
«Бирюковский сельсовет»
от «22» мая 2017г. № 27

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ ПО МЕСТНЫМ НАЛОГАМ

1. Общие положения

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета поселения.

1.2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам (далее – Порядок) определяет объекты предстоящей оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, условия предоставления налоговых льгот, перечень и последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, а также требования к применению результатов оценки. Применение настоящего Порядка позволяет обеспечить регулярную оценку планируемых и фактических результатов предоставления налоговых льгот.

1.3. Настоящий Порядок распространяется на предоставленные решениями Совета депутатов муниципального образования «Бирюковский сельсовет», а также планируемые к предоставлению налоговые льготы по местным налогам (далее – налоговые льготы).

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и термины:

налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности – процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

экономическая эффективность – оценка влияния налоговых льгот на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены;

бюджетная эффективность – оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы местного бюджета;

социальная сфера – оценка степени достижения социально значимого эффекта, направленного на повышение уровня жизни населения.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Основные принципы и цели установления налоговых льгот

2.1. Установление налоговых льгот осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

-налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных федеральным законодательством;

-налоговые льготы устанавливаются отдельным категориям налогоплательщиков.

2.2. основными целями предоставления налоговых льгот являются:

-оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для муниципального образования социальных задач;

-оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан.

3. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

3.1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании решений Совета муниципального образования «Бирюковский сельсовет».

3.2. Налогоплательщикам могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

-освобождение от уплаты налога (полное или частичное);

-установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков;

-установление уровня налоговой ставки ниже максимального значения, установленного налоговым законодательством Российской Федерации.

3.3. Налоговые льготы предоставляются в пределах сумм, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения.

3.4. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке экономической, бюджетной и социальной эффективности. При рассмотрении предложений о предоставлении налоговых льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

4. Порядок оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Объектом предстоящей оценки является экономическая, бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

4.2. Оценка производится уполномоченным органом в разрезе отдельно взятых видов местных налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности). Уполномоченный орган определяется постановлением главы администрации муниципального образования.

4.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в следующие сроки:

-по планируемому к предоставлению налоговым льготам – в течение месяца со дня поступлений предложений о предоставлении налоговых льгот;

-по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года – в срок до 1 октября года, следующего за отчетным.

4.4. Источником информации для расчетов оценки эффективности налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (отчет о налоговой базе и структуре

лений по местным налогам форма №5-МН), а также иная достоверная информация.

4.5. При проведении оценки эффективности налоговых льгот уполномоченным органом используются следующие показатели:

- налогооблагаемая база по налогу на начало и конец отчетного периода;
- ставка налога;
- льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);
- сумма сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении от налогообложения);
- сумма начисленных налогов в бюджет поселения;
- сумма уплаченных налогов в бюджет поселения;
- сумма задолженности по уплате налогов в бюджет поселения.

4.6. Для оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц используются следующие критерии:

4.6.1. Сокращение расходов местного бюджета.

Критерий предусматривает снижение налоговой нагрузки на предприятия, учреждения и организации, расположенные на территории муниципального образования «Бирюковский сельсовет» (далее – муниципальное образование) и полностью (или частично) финансируемые из местного бюджета, в сопоставлении с сокращением расходов местного бюджета (K_1).

Оценка соответствия предлагаемой местной налоговой льготы критерию осуществляется на основании расчета, в котором следует определить:

налоговую нагрузку на предприятия, учреждения и организации, расположенные на территории муниципального образования, по платежам в местный бюджет по налогу, по которому предоставляется льгота ($V_{\text{нал}}$);

объем финансирования из местного бюджета в части, идущей на уплату налога ($V_{\text{фин}}$).

Предлагаемая налоговая льгота может быть принята к рассмотрению в случае, если расходы местного бюджета будут сокращены в размере, превышающем или равном потерям местного бюджета от предоставления льготы $K_1 = V_{\text{фин}} / V_{\text{нал}} \geq 1$.

4.6.2. Финансово-экономическое оздоровление предприятий отдельных производственных отраслей, обеспечивающее стабилизацию и расширение налогооблагаемой базы.

Критерий предусматривает:

производство новых конкурентоспособных видов продукции;
освоение и введение в действие нового оборудования, объектов производственного назначения, технологических процессов и производственных мощностей;

рост объемов производства продукции и (или) услуг;

увеличение перечислений налоговых платежей в местный бюджет.

Оценка критерия K_2 осуществляется на основании сравнения временных потерь местного бюджета ($V_{\text{пот}}$) за год, когда льгота вступает в действие, с предполагаемым фактическим эффектом от предоставления налоговой льготы (увеличение объема производства, рост средней заработной платы, увеличение численности работающих и, как следствие, прирост налоговых поступлений в местный бюджет за год, когда льгота вступила в действие, по сравнению с предыдущим ($\Delta V = V_n - V_{n-1}$).

Льгота может быть принята к рассмотрению или пролонгации, если $K_2 = V_{\text{пот}} / \Delta V \leq 2$.

При предоставлении льготы при внедрении инвестиционных проектов потери местного бюджета рассчитываются за период действия льготы (расчетный срок окупаемости инвестиций). Прирост налоговых поступлений определяется как разница между объемом платежей в местный бюджет за год после окончания срока окупаемости инвестиций и за год, предшествующий году начала реализации инвестиционного проекта.

4.6.3. Социальная направленность.

Критерий предусматривает:

обеспечение занятости, сохранение и увеличение количества рабочих мест; рост среднемесячной заработной платы; формирование благоприятных льготных условий для незащищенных слоев населения.

При предоставлении льготы, направленной на обеспечение занятости, сохранение и увеличение количества рабочих мест, рост среднемесячной заработной платы, оценка критерия K_3 осуществляется на основании сравнения потерь местного бюджета от предоставления льготы ($V_{\text{пот}}$) с приростом поступлений по налогу на доходы физических лиц ($\Delta V_{\text{НДФЛ}}$). При этом снижение поступлений по налогу, по которому предоставляется льгота ($\Delta V = V_n - V_{n-1}$), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не должно быть больше суммы потерь в результате предоставления льготы. $K_3 = V_{\text{пот}} / \Delta V_{\text{НДФЛ}} \leq 1$, при этом $\Delta V \leq V_{\text{пот}}$

При предоставлении льготы, направленной на формирование благоприятных льготных условий для незащищенных слоев населения, оценка критерия K_4 осуществляется на основании сопоставления потерь по налогу от предоставления льготы ($V_{\text{пот}}$) с объемом поступлений данного налога ($V_{\text{нал}}$).

Льгота может быть принята к рассмотрению или пролонгации при условии, что $K_4 = V_{\text{пот}} / V_{\text{нал}} * 100\% \leq 15\%$.

5. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

5.1. По результатам проведения оценки составляется аналитическая записка (Приложение), которая предоставляется Главе сельского поселения.

5.2. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

- разработки бюджета поселения на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в предоставленные налоговые льготы).

6. Мониторинг результатов оценки эффективности налоговых льгот

Регулярность проведения оценки эффективности налоговых льгот обеспечивается постоянно действующей системой их мониторинга уполномоченным органом в сроки, установленные пунктом 4.3. настоящего Порядка.